

עיריית בני ברק לשכת מנכ"ל העירייה



פרוטוקול ישיבה מס' 46
של ועדת הכספים
מיום חמישי, י"ט בטבת ה'תשפ"ג (05.01.2023)

- הופק ע"י: בונוס פרוטוקולים בע"מ, טלפון: 03-5373237 -

**השתתפו:**

הרב אברהם רובינשטיין, ראש העיר
 הרב חנוך זייברט, מ"מ רה"ע
 הרב יהושע מנדל, סגן רה"ע
 הרב שלמה קוסטליץ, סגן רה"ע
 הרב גדליהו בן שמעון, עו"ד, סגן רה"ע
 הרב ישראל משה פרידמן, חבר הנהלה
 הרב משה דוד מורגנשטרן, עו"ד, חבר מועצה
 הרב פרץ אברמוביץ, חבר הנהלה
 הרב ישראל בן ששון, חבר מועצה
 הרב בצלאל נתן, עו"ד, חבר הנהלה
 מר יעקב וידר, חבר מועצה

נכחו:

רו"ח אהרון אדלר, גזבר העירייה
 עו"ד יעקב ראב"ד, מ"מ יועה"מ של העירייה
 הרב רפאל אליהו גרינבאום, חבר מועצת העירייה
 גודי סילמן, לשכת רה"ע
 דוד פינקל, רמ"ט רה"ע
 בן ציון וינטרוב, לשכת רה"ע
 יצחק אליהו פוזן, לשכת רה"ע
 יוסף צימט, לשכת מ"מ רה"ע
 דודי כץ, עוזר להרב שלמה קוסטליץ, סגן רה"ע
 מאיר שטיינרייך, מנהל אגף חוזים ומכרזים
 משה גרינוולד, עוזר להרב מנחם שפירא, משנה רה"ע
 שמעון קשש, ס. מנהל אגף החינוך ומנהל תוכנית לאומית 360
 אלי ליבמן, אגף לוגיסטיקה
 יצחק פריימן, מנהל מחלקת קהילות וצעירים
 יוסף יעקובוביץ, פניות ציבור
 יעקב בורר, אגף החינוך
 יהושע ויינברגר
 יצחק לידר
 רו"ח גילה כמון, אגף יזמות וכלכלה
 רו"ח שושנה גולדפינגר, מבקרת העירייה
 גב' חיה לוין, ס. מנהל אגף דוברות העירייה וועדות עירוניות

על סדר היום:

- א. אישור תוכנית פיתוח-תב"רים לשנת 2023 (רצ"ב החומר);
- ב. שונות.

הרב אברהם רובינשטיין: אנחנו פותחים את ישיבה מספר 46 של ועדת הכספים. יש לנו קוורום ברוך השם.

מה שרציתי להעלות בשונות, הצעה, ואני רוצה הצבעה של החברים. הרב ראבד, תהיה דרוך אם אנחנו מגדירים את זה נכון. (מגיב להערה) מה הבעיה? יש משמעות. אז נדון בסעיף א'. הרב אריק אדלר.

א. אישור תוכנית פיתוח-תב"רים לשנת 2023 (רצ"ב החומר);

רו"ח אהרון אדלר: ערב טוב. אנחנו מתחילים להציג את ספר ה-תב"רים השנתי, כאשר ועדת הכספים תמליץ למועצה אחרי הדיון לאשר את זה.

אנחנו נתחיל לפרט קצת פרטים. יש פה את המצגת אחר כך. קצת רקע. ה-תב"רים משמשים לביצוע פעילות שאינה מבוצעת בשוטף או שלא נכללים בתקציב השוטף, כאשר ייעוד התקציב זה תשתיות, פיתוח תשתיות, בינוי מבני ציבור, חינוך, חזות העיר ועוד. יש שני מקורות מימון – היטלי השבחה והיטלי פיתוח, וגורמי חוץ.

כדי לעשות סדר לאור שאלות של חברים, רשמנו פה את ההתפתחות של ה-תב"ר איך נראה תב"ר. אישור מועצה מגיע אחרי שהאגפים המקצועיים מגישים לראש העיר את ההצעות, הדברים נבחנים בלשכת ראש העיר, אצל ראש העיר, והם מוגשים לאישור מועצה הפרויקטים.

לאחר שהמועצה אישרה, אנחנו נכנסים לפירוט מדוקדק יותר שבו אנחנו בוחנים את העמידה בנהלים. יש כל מיני נהלים שצריכים לבחון אותם לפני שמגישים אותם למשרד הפנים, כמו בעלות, היתרי בניה, תנאי ביקורת וקריטריונים של משרד הפנים. לאחר מכן, השלב השלישי, אנחנו מגישים את זה למשרד הפנים, כולל אומדנים תקציביים ופירוט העבודות הנדרשות, השעות והכול. ואז מגיע השלב של אישור משרד הפנים, שהוא בודק את זה. ותחילת ביצוע הפרויקט בשלב החמישי.

אנחנו נכנסים למספרים. יש פה בסייעתא דשמיא סכומים יפהפיים של תב"רים, כאשר סך התקבולים הצפויים לעירייה, תראו, ההבדל בין תב"ר לשוטף זה שתקציב שוטף נחתך כל שנה ממש בחיתוך, ינואר-דצמבר. תקציבי ה-תב"רים הם לא חד חד ערכיים על אותה שנה. אנחנו לא מגישים פה תב"רים לשנת 2023. אנחנו מגישים תב"רים לאישור המועצה וועדת כספים שידונו בהם ויאשרו אותם ויבוצעו חלקם ב-2023 וחלקם יזלוג ל-2024. ונתון נוסף, גם במהלך 2023, ככל שיתבררו עוד דברים, אנחנו נביא עוד תב"רים לאישור המעצה וועדת כספים.

הרב חנוך זייברט: תב"רים

רו"ח אהרון אדלר: לא, זו מסגרת, אבל זה אישור פורמלי סטטוטורי. זה שלב ראשון של אישור סטטוטורי. אני, בגלל שאנחנו רשות לא יציבה, אנחנו לא איתנה, אנחנו צריכים לעבור את משרד הפנים. אנחנו נראה את זה. בגדול יש לנו תב"רים פתוחים, אנחנו נראה את זה בהמשך, מעל מיליארד ₪, כאשר מתוך זה אנחנו מגישים לאישור המועצה עכשיו 458 מיליון, כאשר המימון העירוני שיהיה מה-תב"רים, שוב, משוער. אנחנו נראה את זה, גם, כ-600 מיליון שקף. עוד מעט, בשקף הבא. זה אצלכם בחוברת, שיקי, זה בחוברת. יש לכם את זה אצלכם בחוברת.

לאה רוזנשטיין: לא בחוברת. בחוברת זה כבר מעורב. אבל בחומר שקיבלתם

לפני זה היתה טבלה ששם היתה שורה אחת של תב"רים שאושרו במועצה וטרם אושרו במשרד הפנים.

רו"ח אהרון אדלר : הסך הכול הכללי יש לנו פה 1,100,000,000 תב"רים. אתם תראו באותיות אדומות, איפה שרשום עבר מועצה. רגע, שיקי, אתה מקדים את המאוחר. עוד שתי דקות נגיע לחוברת. אני מניח שהשאלות הן כלליות להבנה. אנחנו נגיע עוד מעט לשאלה הזאת. אנחנו נראה שמימון עירוני 373 מיליון; מימון חיצוני 86 מיליון. כאשר אנחנו רואים פה את הפירוטים, הכול זה השערות. זאת אומרת, כשאנחנו אומרים היטלי השבחה 248 מיליון, זה לקחנו כל מיני פרויקטים שעתידים להיגמר בשנת 2023 והכנסנו אותם. בהחלט יכול להיות שזה לא יקרה. ככל שזה לא יקרה, אז לא נגיש למשרד הפנים את האישור. כשאנחנו מגישים לאישור משרד הפנים, הכוונה שהגיע הכסף לבנק.

הרב יהושע מנדל : אתה אומר שאחרים קרנות-

רו"ח אהרון אדלר : לא, אחרים קרנות זה משהו אחד בודד, לא, לא, זה סעיף חריג. תפסת משפט מאד חריג. יש בית החזון איש, זה סיפור מאד מאד בודד.

הרב אברהם רובינשטיין : אני רוצה להגיד לכולם, הגלגל לא הומצא עכשיו.

רו"ח אהרון אדלר : שואלים – אני עונה. זו שאלה מעניינת.

הרב אברהם רובינשטיין : לא, יושבים פה כמה אנשים שחושבים שהיום הומצא הגלגל. הסברתי להם – לא הומצא הגלגל.

רו"ח אהרון אדלר : לא, אבל הוא משתכלל. שיקי, לשאלתך, יש פה בית החזון איש. בית החזון איש ברחוב חזון איש, יש שם פרויקט יפהפה שמנציחים בצורה מאד יפה את החזון איש, כאשר היקף הפרויקט הוא 8 מיליון ₪. אנחנו הגשנו קול קורא למשרד התיירות, קיבלנו 4 מיליון ₪ שזו דרמה.

הרב אברהם רובינשטיין : סיעתא דשמיא מטורפת.

רו"ח אהרון אדלר : סיעתא דשמיא מטורפת ועבודה מאד מאומצת. קיבלנו 4 מיליון ₪ מתנה ממשרד התיירות, מהממשלה הקודמת. כאשר היה צריך matching עירוני 50-50. אנחנו מצאנו עוד matching על בעצם, אתם תאשרו עכשיו, אנחנו מבקשים שתאשר עוד matching של המועצה ועוד 2,800,000 יגיע כ-matching לא מהעירייה. בעצם מהפרויקט הגדול של ה-8 מיליון ₪, 1.2 מיליון ₪ העירייה משתתפת, ויתרת ה-6.8 מיליון ₪ מגיע ממקורות חיצוניים. ייבנה פה מפעל חיים יפהפה, כאשר העירייה שותפה מכריעה לזה להשגה, במימון עירוני מאד קטן.

הרב עו"ד בצלאל נתן : העירייה נותנת 15%.

הרב יהושע מנדל : אריק, עוד שאלה – יש הגבלה ב-תב"רים שזה רק תשתיות עירוניות?

רו"ח אהרון אדלר : כן, כן, כן. אם תשים לב פה, אתם רואים את ההכנה? שיקי, תראה את ההכנה להגשה, בשקף הקודם רשום בעלות, בסעיף 2, אתה רואה? אנחנו מגישים את זה אחרי שהיה פה checklist ואנחנו מניחים שרוב מה שמוגש פה זה בעלות. עדיין, אנחנו לא נגיש לפני שאנחנו נראה בעין שזה בעלות, אחרת יחזירו לנו את זה. אין

סנטימנטים.

זה האישור לפי מחלקות, אנחנו נראה את זה פה בגרפים, תראו את מקורות המימון – השבחה, עירוני, משרד הפנים, לפעמים משרד החינוך. יש לנו פה את כל ההלוואה של בית הקברות. יש פה את ההוצאות, רבותי, תראו את זה, זה שקף מאד חשוב, זה שקף של ההוצאה לפי מחלקות. אנחנו עוד מעט נגיע לפירוט יותר מדויק, אבל רק תשימו לב, בוא נלך לסכומים הגדולים.

הסכומים הגדולים זה תשתיות, ופה אני אבקש מלאה שתעזור לי. תשתיות זה כל מיני עבודות תשתית בעיר, אנחנו עוד מעט ניכנס. חזות העיר – זה הפרויקט של הגינות שאנחנו בימים אלה הולכים לצאת עם 40 גינות, משהו דרמטי לגמרי, שחזור, שיפוץ 40 גינות בהיקף מאד גדול, כאשר חלק המועצה כבר אישרה. חינוך וחינוך בינוי – זה בינוי בתי ספר. רוחה מבני ציבור. מבני מקוואות – זה המקווה ב-תב"ע 572 בעיקר, ומשרדי הרשות. שמנו פה פרויקטים יפים של תשתיות.

הרב עו"ד בצלאל נתן: יש ביקורת של התשתיות אחרי העבודה הזו?

רו"ח אהרון אדלר: כן. יש לנו, לפני שבוע גם היה מכרז של מפקחים, נבחרו מפקחים חדשים, בהחלט. זה הפרויקטים של הבינוי שמבוצעים כרגע לפי שמות של המוסדות, לפי מה מימון עירוני, מה מימון חיצוני. אנחנו רואים שהרוב המכריע זה מימון חיצוני. זה פרויקט של הברכה שגם הוא מובא ברצות השם באזור מאי יוני תהיה חנוכת הבית של הברכה, הוא מתקדם מאד טוב.

הרב עו"ד בצלאל נתן: מאי יוני 2023.

רו"ח אהרון אדלר: כן. אנחנו מדברים בעוד כ-5 חודשים חנוכת הבית. יהיה פרויקט יפהפה שנבנה בקצב מאד מאד מהיר. זה הפירוטים, זו המצגת. אנחנו מסתכלים פה בחוברת, אם משהו רוצה להשלים דברים מהחוברת.

הרב עו"ד בצלאל נתן: כמה העלות של הברכה הזאת?

רו"ח אהרון אדלר: המועצה אישרה כ-35 מיליון ₪.

הרב אברהם רובינשטיין: 32 מיליון.

הרב עו"ד בצלאל נתן: 32 מיליון?

רו"ח אהרון אדלר: 32, אבל יש פה בחוברת עוד תוספת של כמדומני 4 או 5 מיליון ₪. ואנחנו מוסיפים בסוף גם פרויקט של גינה ליד הברכה ופרויקט של גלריה ליד הברכה. אז אנחנו נעלה את זה, אבל כרגע אין את הפירוט המדויק. זהו. השאר מובא בחוברת פה. ראש העיר,

הרב אברהם רובינשטיין: טוב, מורי ורבותי, כל אחד קיבל חוברת. אני רוצה להודיע לחברי ועדת הכספים שיש מוסדות ב-תב"רים שנשמטו. אז אנחנו נביא את זה בעזרת השם בשיבה הבאה. וכל מי שיועד מחברי המועצה על מוסד שנשמט מרשימת התב"רים, בבקשה לעדכן, לעדכן את שמואל כהן צדק, זה בא מאגף החינוך רשימת התב"רים, ונקווה שנביא עבודה מושלמת.

אני מעלה להצבעה – מי בעד רשימת ה-תב"רים שהוצגה בפני חברי ועדת הכספים? מי נגד? ברוב קולות, מלבד וידר, כולם היו בעד. המלצה, כמובן, המלצה למועצה.

החלטה: הוחלט, ברוב קולות, להמליץ למועצת העיר לאשר את תוכנית פיתוח-תב"רים לשנת 2023. להוציא את מר יעקב וידר, חבר מועצה שהתנגד.

**תכנית פיתוח 2023 - הצעת התקציב הבלתי רגיל
ריכוז תקבולים ותשלומים**

תשלומים		תקבולים	
₪		₪	
מינהל כללי	35,838,000	עירוני- קרן היטל השבחה	248,807,629
תברואה	5,091,000	עירוני- קרן היטל פיתוח	123,706,521
שירותי חרום	125,000	עירוני- קרן פיצוי נופי	500,000
הנדסה	2,500,000	משרד הפנים	7,391,000
תשתיות	66,278,139	משרד החינוך	45,260,496
מאור רחובות	700,000	משרד הבריאות	1,281,000
תחבורה	4,300,000	משרד המדע, תרבות וספורט	4,150,000
חזות עיר	47,750,000	משרד התיירות ואחרים	6,800,000
חינוך	139,241,891	משרד הרווחה	765,000
חינוך-בינוי	85,329,234	מפעל הפיס	6,600,000
בריאות	2,950,000	רמ"י	1,071,618
רווחה ומבני ציבור קהילתיים	33,530,000	הלואה	12,500,000
מקואות	28,950,000		
משרדי הרשות	6,250,000		
סה"כ	458,833,264	סה"כ	458,833,264

טבלה מרכזת - מקורות מימון ושימושים לפי מחלקות

סה"כ	הלוואה	רמ"י	מפעל הפיס	משרד הרווחה	משרד החינוך והנוער	משרד המדע, התרבות והספורט	משרד הבריאות	משרד החינוך	משרד הפנים	עיריית קרן פיצוי נזפי	קרן היסודית	קרן העבודה
35,838,000						4,150,000			1,700,000		20,000,000	9,988,000
5,091,000									3,091,000		500,000	1,500,000
125,000									100,000			25,000
2,500,000												2,500,000
66,278,139		1,071.618									61,206,521	4,000,000
700,000											300,000	400,000
4,300,000											4,300,000	
47,750,000										500,000	31,400,000	15,850,000
139,241,891			6,600,000					1,131,262	2,500,000			129,010,629
85,329,234								44,129,234				41,200,000
2,950,000							1,281,000					1,669,000
33,530,000	12,500,000			765,000	6,800,000							13,465,000
28,950,000											5,000,000	23,950,000
6,250,000											1,000,000	5,250,000
458,833,264	12,500,000	1,071.618	6,600,000	765,000	6,800,000	4,150,000	1,281,000	45,260,496	7,391,000	500,000	123,706,521	248,807,629

סה"כ מנהל כללי
סה"כ תברואה
סה"כ שירותי חירום
סה"כ הנדסה
סה"כ תשתיות
סה"כ מאור רחובות
סה"כ תחבורה
סה"כ חזות עיר
סה"כ חינוך
סה"כ חינוך בינוי
סה"כ בריאות
סה"כ רווחה ומבני ציבור
סה"כ מקוואות
סה"כ משרדי הרשות
סך כולל

ב. שונות

הרב אברהם רובינשטיין: בשונות אני רוצה להעלות נושא – סדרי הדיון בוועדת הכספים כפי שהנחה אותנו היועץ המשפטי, שכל ועדה ממליצה, יכולה להצביע על סדרי דיון. מי בעד להעלות את הנושא לסדר היום?

מר יעקב וידר: לא הבנתי.

הרב אברהם רובינשטיין: מי בעד להעלות לסדר היום

מר יעקב וידר: מה ההצעה?

הרב אברהם רובינשטיין: ההצעה – סדרי נוהל דיון בוועדת הכספים.

מר יעקב וידר: מה? ומה סדרי הדיון?

הרב אברהם רובינשטיין: אז תשמע את זה, תצביע נגד, אתה יכול להצביע נגד. מי בעד?

מר יעקב וידר: איך אני אצביע על משהו שאני לא יודע?

עו"ד יעקב ראבד: הוא רק מעלה את זה לדיון.

הרב חנוך זייברט: לאפשר לדון בזה עכשיו.

מר יעקב וידר : בסדר, אני בעד שיעלה לדיון.

הרב אברהם רובינשטיין : 100%. אז כולם הצביעו בעד סדרי דיון.

אנחנו מבקשים, בגלל שלפעמים אנחנו מחכים בוועדת הכספים, במועצה יש נוהל קבוע שאחרי רבע שעה או חצי שעה, אם חסר קוורום במועצה, אחרי חצי שעה די בשליש חברים. ועדת הכספים אין הגדרה בעניין. אני מבקש שוועדת הכספים, אחרי רבע שעה יספיק שליש חברים להתחיל בדיון. מי בעד?

מר יעקב וידר : אני מתנגד לזה.

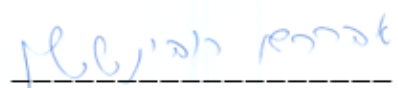
הרב אברהם רובינשטיין : 100%. טוב מאד שאתה - מי בעד? מי נגד? ההצעה לסדרי הדיון, שאחרי רבע שעה מתחילת הזימון, מהזמן של הזימון, בקוורום של שליש מחברי ועדת הכספים, אפשר לקיים את הדיון. תודה רבה.

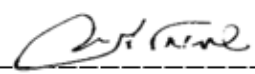
החלטה: הוחלט, ברוב קולות, להמליץ למועצת העיר לאשר את סדרי הדיון בוועדת הכספים עפ"י המלצת ראש העיר - כך לאחר רבע שעה ממועד הזימון, ניתן יהיה לקיים את הישיבה ברוב של שליש מחברי הוועדה. להוציא את מר יעקב וידר שהתנגד.

עו"ד יעקב ראבד : אני רק רוצה לומר לגבי הסבירות של ההחלטה הזאת, מאחר ועל פי הנהלים ועדת כספים די ב-5 חברים, וכאן נקבע במועצה מראש שיהיו 20 חברים, אז שליש מחברי הוועדה זה עדיין מייצג את מירב הנציגים ביחס לוועדת כספים לדרישה המינימלית.

ולכן זו באמת החלטה סבירה וראויה, ביחוד לאור הבעיות שנוכחנו לאחרונה, שחסרים חברים ואנחנו רוצים לאפשר את ההתנהלות הסבירה של העירייה וחשוב שהדברים ידונו גם בוועדת כספים.

הרב אברהם רובינשטיין : ישיבת ועדת הכספים נעולה.


הרב אברהם רובינשטיין
ראש העיר ויו"ר ועדת כספים


שמואל ליטוב
מנכ"ל העירייה